



QUARTA CONVENTION NAZIONALE
dei DIRETTORI dei
DIPARTIMENTI di PREVENZIONE delle
AZIENDE USL d'ITALIA

Lamezia Terme
8 aprile 2016

Giorgio Di Leone Presidente SNOP

www.snop.it

Posizioni già assunte nelle 3 precedenti Convention

Titolo V:

Recuperare equilibrio tra Stato e Regioni

- **Stato:** LEA, legislazione e disposizioni generali, garantire risorse alle Regioni e controllare che vengano utilizzate per la prevenzione (fantascienza? forse no)

- **Regioni:** programmazione e organizzazione dei servizi

Ridurre differenze regionali che portano diseguaglianze (ma attenzione alle tentazioni centralistiche!)

Cancellare le attività di non provata efficacia: appropriatezza anche in sanità pubblica (necroscopie?)

“controlli intelligenti”





Punti positivi del Piano Nazionale Prevenzione 2014 - 2018

- **Novità rilevanti:** salute e ambiente, vecchie e nuove “dipendenze,, gestione trasversale del rischio chimico e REACH, Ruolo dei Dipartimenti nella di prevenzione delle cronicità (v accountability dell’organizzazione e sostenibilità della prevenzione)
- **Importanza della programmazione,** basata su priorità, mirata al territorio e trasparente.
- **Salute e sicurezza sul lavoro:** finalmente anche rischio organizzativo, incidenti stradali in occasione di lavoro, promozione della salute nelle aziende (WHP), contrasto a patologie MSK e tumori professionali.



Punti critici del Piano nazionale e di troppi Piani Regionali

- Silenzio su **risorse umane e tecnologiche**, in sofferenza per *blocco turnover* (con differenze regionali!), nessun accenno alle risorse da sanzioni;
- **Sistema di indicatori** solo di copertura dei LEA, poco incentivati quelli di risultato, e *quelli relativi ad attività non inquadrabili come vigilanza (promozione, assistenza, informazione, comunicazione) in alcune regioni si sta sperimentando “Piano delle Performance”*
- Sottovalutazione di centralità della **comunicazione**

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and blue pants is visible. The collage includes several interlocking gears, a hammer, a warning sign with a lightning bolt, and a yellow lightning bolt graphic at the bottom.

- dalla delega totale a Ministero del Lavoro e INAIL;

-dalla debolezza del sistema Regioni malgrado ci siano forti riferimenti per la salute e sicurezza nei luoghi di lavoro i piani : edilizia, agricoltura, tumori, Reach, malattie MSK, rischio organizzativo...), temi fortemente presenti nel PNP e nei PRP

5

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and blue pants is visible. The collage includes several interlocking gears, a hammer, a warning sign with a lightning bolt, and a yellow lightning bolt graphic at the bottom.

Le società scientifiche hanno partecipato al dibattito in modo troppo debole e diviso.

- **mantenere legame e presenza organizzativa nei territori** per poter interloquire con parti sociali e istituzionali;

- **garantire nei Dipartimenti di prevenzione, in collegamento con Università, una formazione moderna, aderente ai bisogni delle diverse figure professionali;**

La riorganizzazione dei sistemi le Grandi ASL (parte 2)

- Prevedere **Servizi salute e ambiente** (al di là delle strumentalizzazioni il tema è centrale), non più rinviabile con nuova zonizzazione delle ASL tra Aree Vaste e Città Metropolitane;
- dare risposta ad aspettative e riconoscimenti professionali e conoscitive delle professioni sanitarie;
- garantire **risorse professionali diversificate** (e definire standard nazionali anche nella prevenzione), garantendo profili di carriera
- garantire una politica attiva e strutturata di **comunicazione e trasparenza e semplificazione**;



La riorganizzazione dei sistemi le Grandi ASL (parte 3)

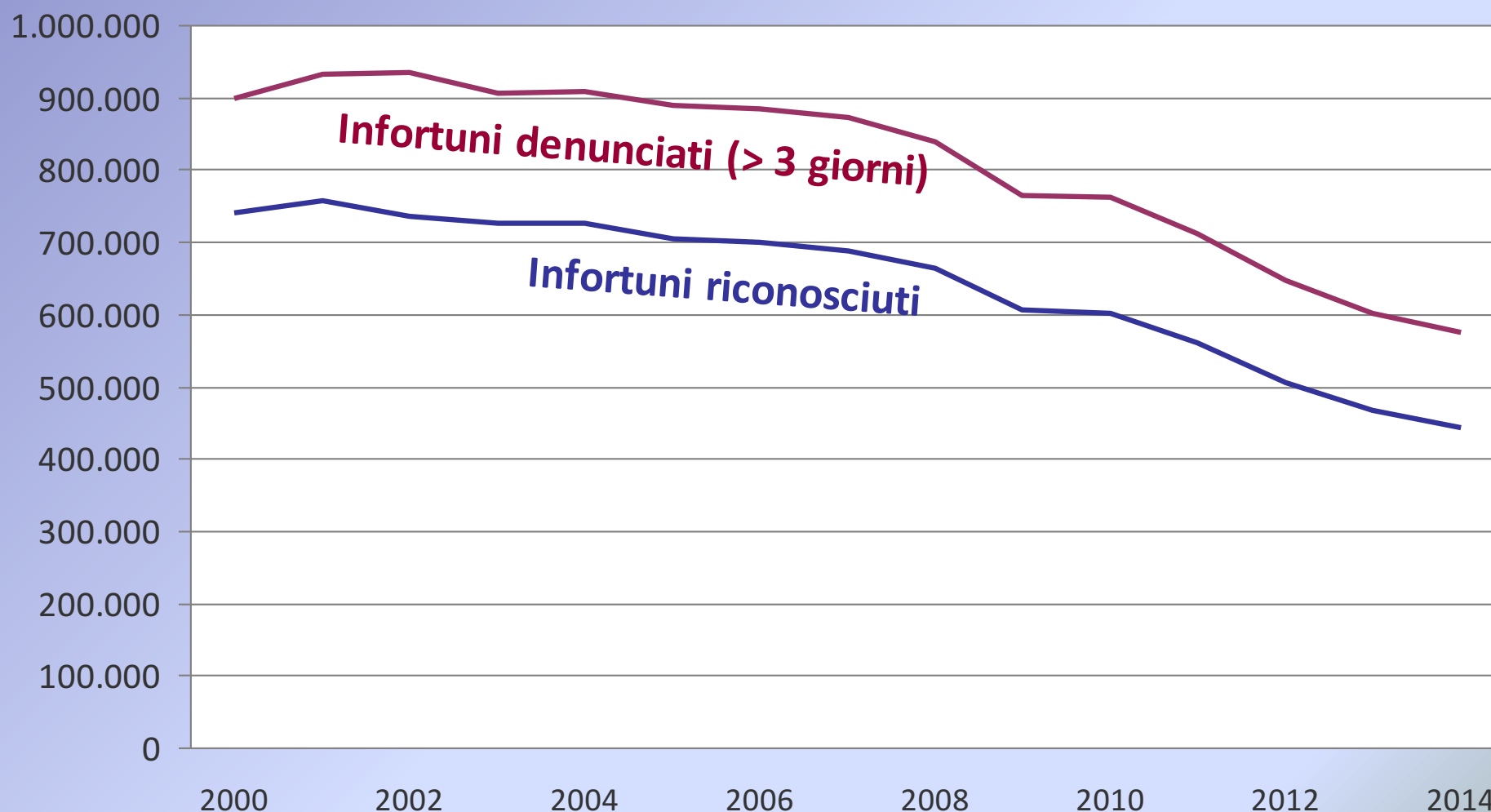
- incentivare il lavoro per progetti e piani mirati (locali, regionali, nazionali), definire priorità e misurare l'efficacia, semplificando le attività a minor impatto preventivo;
- valorizzare attività di **indirizzo e supporto**: audit, comunicazione, assistenza;
- favorire **integrazione** tra servizi dei DP e altri Servizi/Enti (indispensabile in tempi di “vacche magre”);
- sviluppare il ruolo della **epidemiologia** specie nelle grandi ASL;
- Far crescere la rete dei **Laboratori di Sanità Pubblica**.



Danni da lavoro: gli infortuni

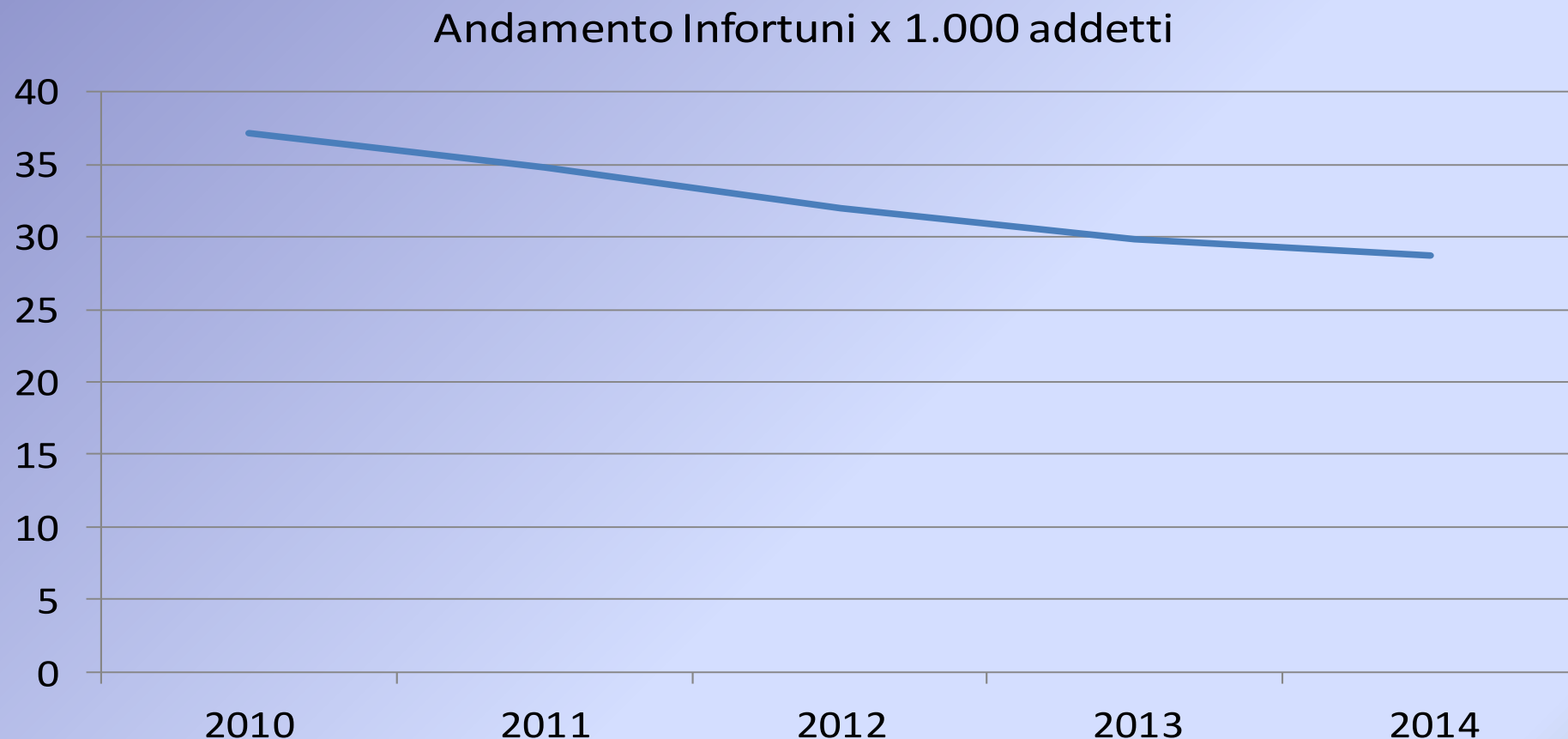
Infortuni denunciati (al netto delle franchigie) e riconosciuti (senza i «non ancora definiti»)

periodo 2000-2014



% inf. in itinere	3,5	8,2	9,8	11,2	12,5	13,8	14,3	13,8
-------------------	-----	-----	-----	------	------	------	------	------

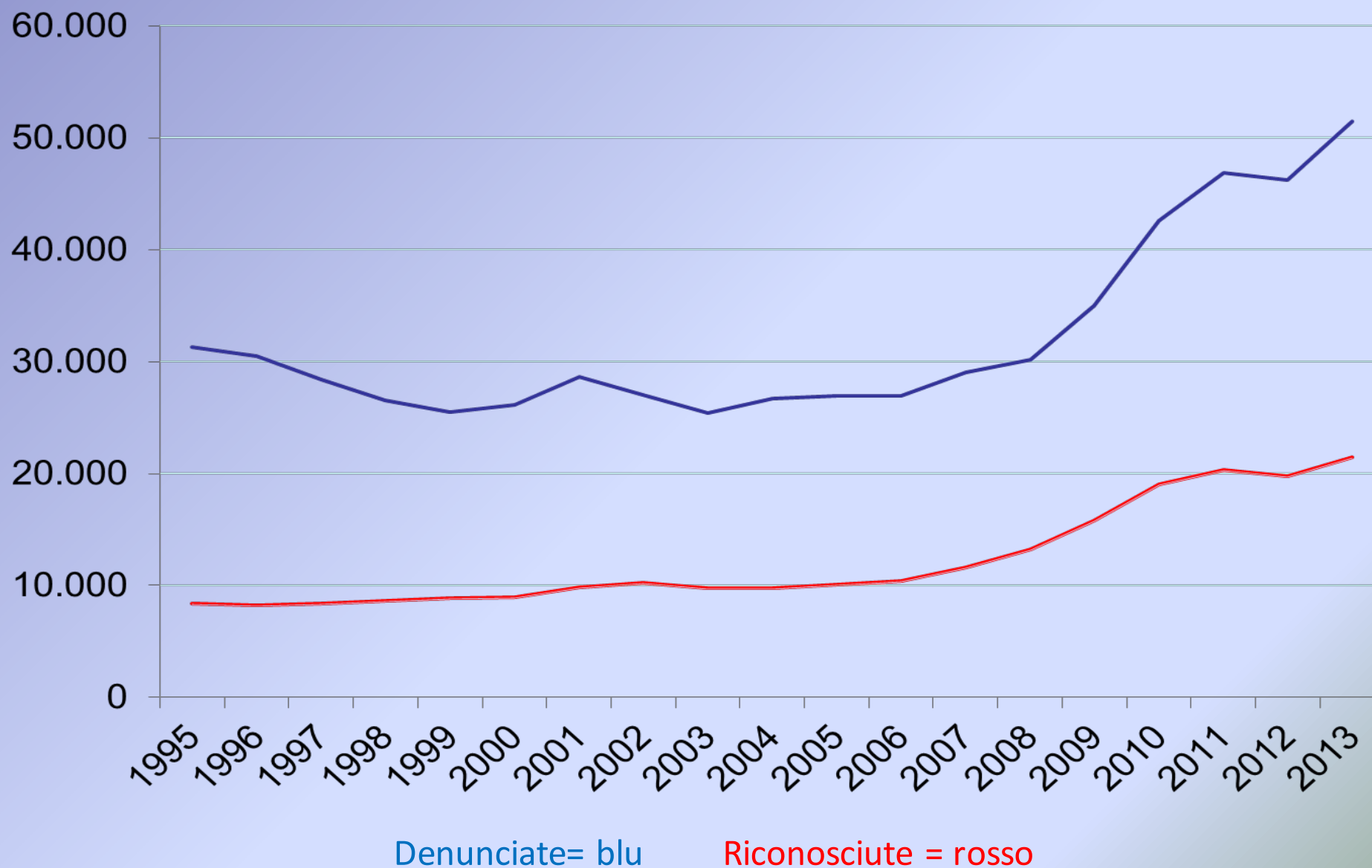
Indice di incidenza infortuni riconosciuti 2010-2014



Nel 2015 sembra essere continuato il decremento infortunistico ma dopo un decennio si è arrestato il calo degli infortuni con esito mortale, tornati ad aumentare in misura rilevante.

Danni da lavoro: le malattie professionali

**Andamento del complesso delle m.p. denunciate e riconosciute
(INAIL) (1994-2013)**



Le m. p. più riconosciute negli ultimi 3 anni (2011-2013)

- **m.p. osteo-artro-muscolo-tendinee: 73%**
- ipoacusia e sordità 12%
- malattie dell'apparato respiratorio (esclusi tumori): 7%
- tumori 5,5%
- malattie della cute: 1,5%



Sorveglianza Macchine: il grande contributo ASL!

La partecipazione delle ASL alla attività di Sorveglianza del Mercato



COORDINAMENTO
TECNICO
INTERREGIONALE
DELLA PREVENZIONE
NEI LUOGHI DI LAVORO

L'attività di sorveglianza del mercato è tuttora
attivata **essenzialmente** dalle segnalazioni
degli Organi di Vigilanza delle ASL

Ente segnalante	VII rapporto	VIII rapporto
ASL	86.1 %	86,3 %
ARPA	1.7 %	2,15 %
DPL	2.3 %	2,18 %
INAIL	7,7 %	7,48 %

N. Delussu

Una strategia di successi nella prevenzione: la strategia dei piani e progetti nazionali

- **Salute e Sicurezza sul lavoro:**

- Flussi informativi INAIL-Regioni,
- “Sbagliando si impara”: INFORMO su infortuni gravi e mortali
- “Mal Prof”: ricerca attiva delle patologie professionali
- Progetti Nazionali: Edilizia, Agricoltura, Amianto, Stress LC; REACH-CLP, tumori professionali, malattie muscolo-scheletriche

- **Sanità pubblica:**

- Guadagnare salute (fumo di tabacco, attività fisica e corretta alimentazione, sovrappeso e obesità nutrizionale e abuso di alcol);
- lotta alle malattie cronico-degenerative
- Progetti OKKIO alla salute, PASSI, etc.
- Campagne di screening utili
- (fra cui “cardio” 50)
- Registri dei tumori e di malformazioni
- Campagne vaccinali

✓ PNP/PRP 2014-2018
✓ LEA vecchi e nuovi
✓ DPCM 17/12/2007

A Bari e Verona avevamo già detto che la crisi.....

- impoverisce i diritti;
- ingigantisce la solitudine nella precarietà e nel mondo anomalo dei tanti lavoratori autonomi a cui dobbiamo arrivare con informazioni, diritti di prevenzione....
- fa accettare condizioni di lavoro peggiori in molti settori dalla sanità (vedi questione orari di lavoro) all'edilizia, dalla grande distribuzione all'agricoltura, a:
- aumenta i ritmi, espande orari di lavoro;
- annulla professionalità e lascia a casa tante competenze,
- diminuisce le manutenzioni di scuole, impianti, case ...con tutte le conseguenze prevedibili.





Nei Piani Regionali si deve tenere conto che oltre ai settori e rischi tradizionali occorre affrontare il progressivo spostamento del lavoro verso il terziario e il cambiamento della forza lavoro.

Attenzione a:

- settori dei terziario e servizi: sanità e assistenza, scuola, **logistica**, grande distribuzione, servizi ...
- rischio organizzativo e rischio muscolo-scheletrico, nuove sostanze,
- nuove professioni, nuovi contratti, con nuove generazioni forse più preparate ma più deboli,
- **invecchiamento di popolazione** al lavoro e crescita della domanda di inserimento/reinserimento lavorativo di persone con diversi gradi di disabilità,
- **immigrazione**.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and blue pants is visible. The collage features several interlocking gears, a hammer, a warning sign with a red border and a black exclamation mark, and a yellow lightning bolt symbol. The background is a mix of blue and white textures.

- Ruolo della CIIP (Consulta Interassociativa Italiana per la prevenzione)
Alleanza con Sindacato per ruolo forte degli RLS

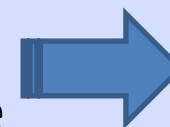
Le nuove frontiere: valorizzare la comunicazione

- Comunicazione efficace è strumento essenziale per le attività di prevenzione; pensiamo a danni su l'adesione ai programmi vaccinali, **all'immagine dei soli NAS nella tutela alimentare**, ...
- Occorrono professionalità, risorse adeguate e dedicate, utilizzando risorse di art. 13 e 14 Dlgs 81/08, faticosamente conquistate;
- Utilizzare strumenti moderni e il più possibile interattivi, tenendo conto dei destinatari, condividendo criteri e obiettivi con gli interlocutori, superando l'autoreferenzialità ;

Integrazione all'interno dei Dipartimenti di prevenzione

Alcuni esempi

- Avvio delle **nuove attività lavorative**
- Controllo delle **aree dismesse** e dei relativi lavori di **bonifica ambientale**
- **Amianto** (censimento, mappatura, valutazione siti, informazione a cittadini, bonifiche)
- Gestione di **REACH** e **CLP**
- **Strutture sanitarie e socio-sanitarie** (rapporto anche con PAC)
- Salute, sicurezza ed ergonomia **nella scuola**
- Qualità delle **strutture ricettive**



S
A
L
U
T
E
e
A
M
B
I
E
N
T
E



Integrazione all'interno dei Dipartimenti di prevenzione

Alcuni esempi 2

- **Sicurezza in ambienti collettivi pubblici e privati** (*manifestazioni, spettacoli, fiere, mercati, luoghi di ritrovo e di ricreazione, supermercati, ecc.*)
- **Sicurezza in ambienti di lavoro con presenza di utenti e lavoratori** (*es. centri di estetica, negozi, palestre*) *ma riprendiamo scuole e strutture ricettive*
- **Sicurezza e salubrità in abitazioni** (*problema ingravescente per diminuzione manutenzioni con la crisi economica*)
- **Sicurezza nelle strutture sanitarie e sociosanitarie** (*anche in collaborazione con PAC*)
- **Salubrità dei prodotti alimentari e della produzione**

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and blue pants is visible. The collage features several interlocking gears, a hammer, a warning sign with a red border and a black exclamation mark, and a yellow lightning bolt symbol. The background is a mix of blue and white textures.

-
- A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and blue pants is visible. The collage features several interlocking gears, a hammer, a warning sign with a red border and a black exclamation mark, and a yellow lightning bolt symbol. The background is a mix of blue and white textures.



Un grazie ai colleghi

Eugenio Ariano

Massimo Arvati

Lalla Bodini

Claudio Calabresi

Susanna Cantoni

Roberto Cecchetti

Annamaria Di Giammarco

Tino Magna

Bruno Pesenti

Tiziana Vai